

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, în care aproximativ 160.000 de persoane au fost infectate și peste 5.800 au decedat, precum și declararea „Pandemiei” de către Organizația Mondială a Sănătății la data de 11.03.2020 a determinat emiterea Decretului nr. 195/16.03.2020 *privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României*.

În contextul experienței țărilor grav afectate de evoluția virusului și a măsurilor care au avut impact pozitiv în limitarea răspândirii acestuia și care au vizat acțiuni în planul sănătății publice, concomitent cu limitarea sau întreruperea activităților socio-economice sunt necesar a fi implementate o serie de măsuri și în România.

Neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra situației angajaților și altor categorii de persoane.

Împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare se impune reglementarea unor măsuri de protecție socială pe perioada stării de urgență.

La momentul actual, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 399/2007, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că persoanele asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, pentru a beneficia de concediu și indemnizație **pentru carantină**, trebuie să îndeplinească condiția privind stagiul de asigurare care reprezintă 6 luni de asigurare realizate în ultimele 12 luni anterioare lunii pentru care se acordă concediul medical.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează următoarele:

- modificarea și completarea Legii nr.19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, în sensul clarificării noțiunii de părinte și includerii unor categorii care nu au fost avute în vedere cum este persoana adultă cu handicap grav, care nu poate să-și asigure necesitățile de bază ale vieții și care necesită supraveghere permanentă. De asemenea, pentru personalul care nu poate beneficia de zilele libere acordate în condițiile Legii nr. 19/2020 se prevede acordarea unor stimulente financiare la același

nivel cu indemnizația prevăzută pentru perioada zilelor libere.

- introducerea unor prevederi care să asigure acordarea, în continuare, a stimulentului de inserție și a indemnizației de sprijin prevăzute de art. 7, respectiv art. 32 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, aprobată prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât aceste drepturi să nu înceteze în situația în care părintele, ca urmare a instituirii măsurilor generate de starea de urgență se află în situații de suspendare sau chiar de încetare a raportului de muncă sau de serviciu prin restructurarea/restrângerea activității angajatorului. Acordarea drepturilor, în aceste condiții se realizează pe o perioadă de 90 zile, după această perioadă urmând să fie reanalizată situația și să se aplice prevederile legale corespunzătoare.
- introducerea poștei electronice ca opțiune de comunicare între cetățean și autoritatea administrației publice centrale sau locale, după caz, în vederea stabilirii drepturilor la beneficiile de asistență socială..

Se vor supune acestei opțiuni:

- ajutorul social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
- alocația pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- alocația de stat pentru copii acordată în baza Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- drepturile acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- alocația lunară de plasament acordată în baza Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- drepturile acordate în baza art. 50 din Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ajutorul pentru încălzirea locuinței acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială pentru perioada sezonului rece, aprobată prin Legea nr. 92/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- indemnizația lunară de hrană acordată în baza Legii nr. 584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA, cu modificările ulterioare.

De asemenea, se introduce posibilitatea prelungirii cu 15 zile a perioadei de soluționare a solicitărilor, în cazuri excepționale definite ca :

- existența unor documente care nu respectă condițiile de formă și conținut prevăzute de lege;
- determinarea unor inadvertențe între informațiile din documentele transmise și cele din bazele de date ale altor instituții la care agențiile teritoriale sau autoritățile administrației publice locale au acces pentru verificarea îndeplinirii de către solicitanți, a criteriilor de acordare a drepturilor;
- informațiile din documentele transmise sunt incomplete sau, pe baza acestora nu se

poate determina îndeplinirea condițiilor de eligibilitate.

- acordarea, fără întrerupere a beneficiilor de asistență socială destinate copiilor și tinerilor, care au drept condiție frecventarea cursurilor școlare, pe perioada instituirii măsurilor de urgență. Fac parte din această categorie alocația de stat pentru copii, alocația lunară de plasament și alocația pentru susținerea familiei, stimulentele educaționale și alocația lunară de hrană pentru copiii cu cerințe educaționale speciale;
- reglementarea valabilității rapoartelor de monitorizare care fac parte din documentele ce stau la baza acordării unei noi licențe pentru serviciile sociale, în concordanță cu prelungirea valabilității certificatelor de acreditare și a licențelor, stabilită prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020;
- suportarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru perioada suspendării contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului, în cazul întreruperii temporare sau reducerea activității potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, a unei indemnizații acordată salariaților, de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr. 6/2020 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2020;
- indemnizația pentru întreruperea temporară sau reducerea activității este supusă impozitării și plății contribuțiilor sociale obligatorii prevăzute de Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- mecanismul de decontare a indemnizației din bugetul asigurărilor de șomaj, pe baza cererii, a listei persoanelor care beneficiază de această indemnizație și documentelor doveditoare, care se transmit electronic la agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, respectiv a Municipiului București;
- sumele plătite din bugetul asigurărilor pentru șomaj se pot reîntregi din fonduri externe nerambursabile prin Ministerul Fondurilor Europene;
- alte categorii de profesioniști definiți de Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare, care nu au calitate de angajatori și care sunt afectați în activitate de efectele stării de urgență decretată, beneficiază de o indemnizație egală cu un salariu minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2020, din bugetul general consolidat;
- pe perioada stării de urgență, pentru persoanele care beneficiază de contract de activitate sportivă, conform Legii nr.69/2000 cu modificările și completările ulterioare, a căror activitate se suspendă din inițiativa structurii sportive, se va acorda o indemnizație de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea nr.6/2020, indemnizație care se suportă din bugetul general consolidat.

Având în vedere situația extraordinară determinată de infectarea cu virusul SARS-CoV-2, de starea de urgență instituită la nivel național prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020, precum și numărul mare de persoane care se află în carantină prin izolare la domiciliu, printre care se află și persoane, care sunt asigurate, dar care nu au stagiul de cotizare pentru a putea beneficia de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, dar pentru care izolarea a fost necesară pentru prevenirea răspândirii virusului mai sus menționat, pentru a nu lăsa aceste persoane fără niciun fel de venituri, prin proiectul de act normativ se propune acordarea de concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate pentru carantină, persoanelor asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de

sănătate, fără îndeplinirea stagiului de asigurare. Totodată, se reglementează eliberarea și decontarea certificatelor de concediu medical, care cuprind a 91-a zi sau depășesc 183 de zile, acordate în perioada stării de urgență instituită prin Decretul nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, fără avizul medicului expert al asigurărilor sociale, pentru a evita deplasarea persoanelor cu afecțiuni grave, care au concedii peste 90 de zile, respectiv peste 183 de zile.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Suținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul creează sarcini administrative pentru AJPIS-uri , ANOFM și UAT-uri.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ asigură facilitarea și simplificarea accesului cetățenilor la solicitarea beneficiilor de asistență socială .

Adoptarea și implementarea măsurilor incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, prin:

- Menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective;
- Prevenirea creșterii șomajului;
- Asigurarea veniturilor angajaților pe perioada întreruperii temporare a activității angajatorului.

4. Impact asupra mediului

Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+2.036.000					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-2.036.000					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>7. Alte informații –</p> <p>Pentru măsurile luate în domeniul beneficiilor de asistență socială, nu se generează impact bugetar, la fundamentarea bugetului destinat acestora nefiind luată în calcul o situație de urgență care ar putea genera, prin efectele sale indirecte, încetarea plății acestora.</p> <p>În privința indemnizațiilor/compensațiilor prevăzute în modificarea și completarea legii nr.19/2020, acestea se suportă din aceleași surse ca și în cazul indemnizației pentru zilele libere</p> <p>Impactul bugetar, rezultat ca urmare a implementării măsurii prin care au fost introduse prevederi referitoare la măsuri de protecție scopul prevenirii îmbolnăvirilor, în sensul că persoanele asigurate au dreptul la concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate pentru carantină, fără condiții de stagiul de cotizare, nu poate fi cuantificat întrucât estimarea cheltuielilor care vor fi suportate din FNUASS este determinată de certificatele medicale care vor fi eliberate, după intrarea în vigoare a măsurilor, persoanelor care se află în carantină și care nu îndeplinesc stagiul de asigurare.</p>						

Pentru personalul din Sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, majorarea acordată suplimentar drepturilor salariale convenite se suportă din bugetul de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect întrucât tratează o situație excepțională.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile

Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 241/2020.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM - MINISTRU A


LUDOVIC ORBAN